

Protokół ustaleń Nr 34/91  
posiedzenia Rady Ministrów  
w dniu 23 lipca 1991 r.

Obradom przewodniczył Prezes Rady Ministrów Jan Krzysztof Bielecki; w posiedzeniu uczestniczyli członkowie Rady Ministrów oraz osoby zaproszone według listy obecności, stanowiącej załącznik do oryginału protokołu. W godz. 12.00 - 16.40 obecny był Sekretarz Stanu w Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Sławomir Siwek.

Przewodniczący otworzył obrady o godz. 12.00.

Pkt 1. Problemy i dylematy polityki społecznej - przedstawił Minister Pracy i Polityki Socjalnej Michał Boni, prezentując dodatkowo na posiedzeniu dokument Państwowe gwarancje bezpieczeństwa socjalnego oraz akcentując potrzebę integracji polityki gospodarczej i społecznej.

Członkowie Rady Ministrów zgłosili uwagi do przedstawionych dokumentów.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) zdecydowała o potrzebie powołania, w trybie pilnym, na wniosek Ministra Pracy i Polityki Socjalnej, międzyresortowego zespołu koordynującego działania w zakresie polityki społecznej i powierzenia zespołowi opracowania:
  - a) w terminie do dnia 31 sierpnia 1991 r., tekstu ostatecznego dokumentu Państwowe gwarancje bezpieczeństwa socjalnego,
  - b) części projektu budżetu państwa na rok 1992, z uwzględnieniem wniosków i decyzji, dotyczących państwowych gwarancji bezpieczeństwa socjalnego,

- c) diagnozy dotyczącej społecznych skutków dokonujących się przemian gospodarczych,
  - d) średniookresowego programu polityki społecznej, jako integralnej części polityki gospodarczej,
  - e) koncepcji racjonalizacji systemu obsługi socjalnej społeczeństwa, przede wszystkim na poziomie przedsiębiorstwa państwowego,
- 2) zobowiązała Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego do uwzględniania w toku badań statystycznych danych niezbędnych do sporządzania diagnoz w zakresie społecznych skutków zmian gospodarczych,
  - 3) zobowiązała ministrów i kierowników urzędów centralnych do przekazania Ministrowi Pracy i Polityki Socjalnej, w terminie do dnia 31 sierpnia 1991 r., informacji o działaniach planowanych na rok 1992, wywołujących skutki społeczne; międzyresortowy zespół, o którym mowa w pkt 1, opracuje program niezbędnych działań osłonowych,
  - 4) uznała za konieczne dokonywanie, każdorazowo, analizy skutków społecznych wiążących się z proponowanymi inicjatywami legislacyjnymi,
  - 5) uznała za konieczne doskonalenie systemu negocjacyjnego, z myślą o łagodzeniu napięć społecznych.

Pkt 2. Projekt ustawy o zmianie niektórych przepisów o ubezpieczeniu społecznym oraz innych ustaw - przedstawiła Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Socjalnej Aleksandra Wiktorow.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) odroczyła rozpatrzenie projektu ustawy, zobowiązując wnioskodawcę do rozważenia, w porozumieniu z Ministrem Sprawiedliwości oraz Sekretarzem Rady Ministrów, możliwości usprawnienia egzekucji płatności na ubezpieczenie społeczne w drodze przyspieszenia orzekania

prawem przewidzianych sankcji z tytułu niepłacenia składek albo zwiększenia progu zagrożenia karą grzywny w przypadku tego wykroczenia,

- 2) zobowiązała Ministra Pracy i Polityki Socjalnej do opracowania i wniesienia pod obrady Rządu nowego tekstu projektu, po rozważeniu uwag i wniosków zgłoszonych na posiedzeniu.

Pkt 3. Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości i podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne, zgłaszania do ubezpieczenia społecznego oraz rozliczania składek i świadczeń z ubezpieczenia społecznego - przedstawiła Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Socjalnej Aleksandra Wiktorow.

Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła rozporządzenie decydując o jego wejściu w życie z dniem ogłoszenia.

Pkt 4. Wnioski w sprawie przeciwdziałania nieprawidłowościom w ruchu granicznym i ich skutkom - przedstawił Minister Spraw Wewnętrznych Henryk Majewski, prezentując przygotowany w toku uzgodnień międzyresortowych projekt zapisu protokolarnego w tej sprawie.

Rada Ministrów, po dyskusji, zobowiązała:

- 1) Prezesa Głównego Urzędu Ceł oraz Komendantów Głównych Straży Granicznej i Policji do kontynuowania wzmożonego nadzoru nad wykonywaniem przez podległe im służby obowiązków służbowych, ze szczególnym uwzględnieniem kontroli legalności zachowań cudzoziemców (kontrola autentyczności dokumentów upoważniających do przekroczenia granicy, stosowania się do polskich przepisów celno-dewizowych i porządkowych, kontrola targowisk),
- 2) Prezesa Głównego Urzędu Ceł oraz Komendanta Głównego Straży Granicznej do utrzymywania stałych roboczych kontaktów z władzami celnymi i granicznymi ZSRR w kwestii uzgodnionych działań prewencyjnych, dotyczących utrzymania porządku publicznego na przejściach

granicznych oraz zaostrzenia kontroli przywozu do Polski towarów w ilościach handlowych (w szczególności alkoholu i benzyny),

3) Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej do:

- a) sfinalizowania, w trybie pilnym, negocjacji z władzami transportowymi ZSRR dotyczących objęcia rezerwacją miejsc wszystkich pociągów w ruchu międzynarodowym,
- b) powiadomienia opinii publicznej o konsekwencjach zakupu od cudzoziemców samochodów osobowych,

4) Ministra Spraw Wewnętrznych do:

- a) wdrożenia, w trybie pilnym, zarządzenia uprawniającego Straż Graniczną do umieszczania w paszportach cudzoziemców, którzy naruszyli polskie przepisy porządkowe i celno-dewizowe, adnotacji o odmowie wjazdu lub wydaleniu,
- b) opracowania, w trybie pilnym, projektu aktu normatywnego uprawniającego Komendanta Głównego Straży Granicznej do zorganizowania, w porozumieniu z wojewodami, systemu ewidencjonowania i kontroli funkcjonowania zaproszeń udzielanych cudzoziemcom przy założeniu, że koszty ewentualnego wydalenia cudzoziemca ponosi zapraszający,
- c) wniesienia pod obrady Rządu, w trybie pilnym, projektu nowelizacji ustawy o cudzoziemcach, określającego zasady wydalania cudzoziemców z terenu Polski,

5) Ministra Sprawiedliwości do wzmożenia nadzoru nad działalnością notariuszy w zakresie poświadczania zaproszeń udzielanych cudzoziemcom,

6) Ministra Współpracy Gospodarczej z Zagranicą do wdrożenia, w trybie pilnym, zarządzenia w sprawie ograniczenia norm ilościowych i wartościowych towarów wolnych od cła i od pozwolenia na przywóz w oparciu o zasadę

ograniczenia wartości upominków do równowartości 100 USD i ilości wyrobów spirytusowych do 0,5 l oraz wprowadzenia stawki celnej ryczałtowej na przywóz rzeczy zwyczajowo traktowanych jako upominki o łącznej wartości od 101 do 300 USD,

- 7) Ministra Finansów do:
  - a) rozważenia, w trybie pilnym, w porozumieniu z Prezesem Głównego Urzędu Cei i Komendantem Głównym Straży Granicznej, możliwości dodatkowego przeznaczenia środków finansowych (ewentualnie z rezerwy budżetowej) na modernizację przejść granicznych,
  - b) wniesienia pod obrady Rządu, w trybie pilnym, projektu nowelizacji ustawy karno-skarbowej, zakładającego zwiększenie zakresu i stopnia penalizacji przestępstw i wykroczeń celnych, dewizowych i podatkowych,
- 8) Prezesa Głównego Urzędu Cei do:
  - a) przygotowania wdrożenia przewidzianej w nowelizowanym Prawie celnym zasady "powtórnej kontroli celnej" na terenie całego kraju,
  - b) opracowania, w trybie pilnym, w porozumieniu z Ministrem Spraw Wewnętrznych, koncepcji ewentualnego upoważnienia Policji do wykonywania czynności celnych na terenie kraju,
- 9) Komendanta Głównego Straży Granicznej do wynegocjowania z władzami granicznymi ZSRR umowy o utworzeniu nowych przejść granicznych, przy założeniu potrzeby rozszerzenia dozwolonego ruchu granicznego i uruchomienia przejść już istniejących, a dotychczas niewykorzystywanych,
- 10) wojewodów do zapewnienia wzmożonego nadzoru nad funkcjonowaniem targowisk i bazarów na terenie ich działania, z uwzględnieniem w szczególności przeciwdziałania handlowi alkoholem,

11) Rzecznika Prasowego Rządu do spowodowania, w porozumieniu ze służbami prasowymi ministerstw i urzędów centralnych, stałego i szerokiego informowania opinii publicznej o działaniach zmierzających do eliminacji niekorzystnych zjawisk w ruchu granicznym.

Pkt 5. Program prac Rządu w okresie lipiec - wrzesień 1991 r. - przedstawił Sekretarz Rady Ministrów Kazimierz Małecki.

Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła dokument z uwzględnieniem uwag i wniosków zgłoszonych na posiedzeniu.

Pkt 6. Rada Ministrów omówiła niektóre problemy związane ze stacjonowaniem i wycofywaniem z terenu Polski wojsk radzieckich oraz tranzytem tych wojsk z Niemiec.

Pkt 7. Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie udzielenia gwarancji za Polski Bank Rozwoju na zaciągnięcie pożyczki w Europejskim Banku Inwestycyjnym - przedstawił Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Stefan Kawalec; uzupełniające wyjaśnienia w tej sprawie złożył Prezes Polskiego Banku Rozwoju Wojciech Kostrzewa.

Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła uchwałę.

Pkt 8. Informację o pracach nad nową taryfą celną - przedstawił Minister Współpracy Gospodarczej z Zagranicą Dariusz Ledworowski, prezentując równocześnie Notatkę na temat proponowanych zmian w regulacjach poboru cła oraz projekty rozporządzeń Rady Ministrów:

a) w sprawie ceł na towary przywożone z zagranicy,

b) w sprawie zawieszenia do dnia 31 grudnia 1991 r. pobierania ceł od niektórych towarów.

Członkowie Rady Ministrów zgłosili uwagi do przedstawionych materiałów. Opinię w sprawie proponowanych rozwiązań przedstawił Prezes Głównego Urzędu Cei Mirosław Zieliński.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) rozstrzygnęła podstawowe rozbieżności ujawnione w toku posiedzenia, dotyczące wysokości stawek celnych na niektóre towary,
- 2) rozpatrzyła i zaakceptowała projekty rozporządzeń, wymienionych pod lit. a) i b), decydując o ich ogłoszeniu w dniu 29 lipca 1991 r. oraz wejściu w życie z dniem 1 sierpnia 1991 r.,
- 3) zobowiązała Ministra Współpracy Gospodarczej z Zagranicą do opracowania, w trybie pilnym, tekstów ostatecznych rozporządzeń oraz załączników, po rozważeniu uwag i wniosków zgłoszonych przez zainteresowanych ministrów,
- 4) zobowiązała Rzecznika Prasowego Rządu do zapewnienia, w porozumieniu z Ministrem Współpracy Gospodarczej z Zagranicą, właściwej prezentacji założeń nowej taryfy celnej opinii publicznej.

Pkt 9. Na wniosek Ministra Sprawiedliwości Wiesława Chrzanowskiego zgłoszony na posiedzeniu - Rada Ministrów sformułowała Stanowisko Rządu wobec projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 21 czerwca 1990 r. o zwrocie korzyści uzyskanych niesłusznie kosztem Skarbu Państwa lub innych państwowych osób prawnych (druki nr 911, 911A, 934 i 934A).

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) powierzyła Ministrowi Sprawiedliwości sprecyzowanie treści Stanowiska Rządu, przy założeniu generalnej akceptacji dla inicjatywy Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, wyrażonej w jego piśmie do Sejmu z dnia 12 czerwca 1991 r. oraz przy założeniu udzielenia poparcia projektowi w brzmieniu zawartym w druku 934A.
- 2) upoważniła Ministra Sprawiedliwości do reprezentowania stanowiska Rządu w toku prac parlamentarnych.

Pkt 10. Informację o planowanym przedstawieniu na 69 plenarnym posiedzeniu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej dotychczasowego przebiegu procesów prywatyzacyjnych oraz założeń Programu powszechnej prywatyzacji - przedstawił Minister Przekształceń Własnościowych Janusz Lewandowski.

Pkt 11. Na wniosek Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Finansów Leszka Balcerowicza, zgłoszony na posiedzeniu - Rada Ministrów rozpatrzyła projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie przychodów nie zaliczanych do wynagrodzeń, który przedstawił Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Andrzej Podsiadło.

Rada Ministrów, po dyskusji, zaakceptowała projekt rozporządzenia z zastrzeżeniem konieczności rozstrzygnięcia, w trybie roboczym, rozbieżności między wnioskodawcą a Ministrem Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej na temat ewentualnego wyłączenia z wynagrodzeń ekwiwalentu wypłaconego pracownikom państwowych gospodarstw rolnych z tytułu przejęcia na własny koszt utrzymywania mieszkań zakładowych.

Pkt 12. Na wniosek Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej Władysława Sidorowicza, zgłoszony na posiedzeniu - Rada Ministrów rozpatrzyła Notatkę w sprawie projektu ustawy o odpłatności za leki i artykuły sanitarne.

Rada Ministrów, po dyskusji, wobec istotnych zmian, wprowadzonych w toku prac sejmowych do rządowego projektu ustawy, mogących spowodować trudny do oszacowania wzrost wydatków budżetowych na dopłaty do leków:

- 1) upoważniła Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej do przekazania na ręce Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej stanowiska Rządu w omawianej sprawie, wyrażającego sprzeciw wobec proponowanych zmian w projekcie ustawy,
- 2) w przypadku nieprzyjęcia stanowiska Rządu przez Sejm uznała za możliwe wycofanie z Sejmu rządowego projektu ustawy.



Pkt 13. Na wniosek Ministra-Kierownika Centralnego Urzędu Planowania Jerzego Eysymontta zgłoszony na posiedzeniu - Rada Ministrów uznała za celową korelację prac nad prognozami makroekonomicznymi, prowadzonymi w Centralnym Urzędzie Planowania oraz nad projektowaną zmianą ustawy budżetowej na 1991 rok.

Pkt 14. Na wniosek Prezesa Rady Ministrów - Podsekretarz Stanu w Urzędzie Rady Ministrów Maciej Graniecki przedstawił informację o stanie wykonania przez Rząd i ministrów upoważnień ustawowych do wydania aktów wykonawczych.

Rada Ministrów zobowiązała ministrów do wzmożenia nadzoru nad przygotowywaniem aktów wykonawczych do ustaw.

Pkt 15. Wykaz dokumentów rządowych w pełni uzgodnionych i przyjętych przez Radę Ministrów w trybie obiegowym:

- 1) stanowisko Rządu w sprawie poselskiego projektu ustawy o izbach rolniczych,
- 2) rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie przejmowania na własność Skarbu Państwa nieruchomości wchodzących w skład gospodarstw rolnych na wniosek właścicieli uprawnionych do emerytury lub renty z ubezpieczenia społecznego rolników,
- 3) rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie powołania i zakresu działania Generalnej Dyrekcji Dróg Publicznych, organizacji i zakresu działania dyrekcji okręgowych dróg publicznych i jednostek im podległych oraz drogowej służby liniowej,
- 4) Rada Ministrów, po rozpatrzeniu sprawy w trybie obiegowym, upoważniła Ministra Kultury i Sztuki do udzielenia gwarancji rządowych w zakresie bezpieczeństwa eksponatów:

- a) monograficznej wystawy Maurycego Gottlieba ze zbiorów Muzeum Sztuki w Tel Avivie, organizowanej przez Muzeum Narodowe w Warszawie, w dniach 5 sierpnia - 30 października 1991 r., o łącznej wartości 4 380 000 USD,
- b) wystawy pt. "Portrety osobistości dawnej Rzeczypospolitej w zbiorach mińskich" ze zbiorów Państwowego Muzeum Sztuki w Mińsku, organizowanej przez Państwowe Zbiory Sztuki na Wawelu, w dniach 13 października - 20 grudnia 1991 r., o łącznej wartości 7 030 000 rubli.


Przewodniczący zamknął obrady o godz. 22.45.

PREZES RADY MINISTRÓW

  
Jan Krzysztof Bielecki

Opracowano w Biurze Prezydyjalnym URM

Akceptował:

  
Kazimierz Małecki  
Sekretarz Rady Ministrów  
Sekretarz Stanu w URM

7/40/kr