

Protokół ustaleń Nr 46/91  
posiedzenia RADY MINISTRÓW  
w dniu 24 września 1991 r.

Obradom przewodniczył Prezes Rady Ministrów Jan Krzysztof Bielecki; w posiedzeniu uczestniczyli członkowie Rady Ministrów oraz osoby zaproszone według listy obecności, stanowiącej załącznik do oryginału protokołu.

Porządek obrad stanowi załącznik do protokołu.

Przewodniczący otworzył obrady o godz. 12.00.

Na wstępie Prezes Rady Ministrów powiadomił członków Rządu o skali zaangażowania ministrów, sekretarzy i podsekretarzy stanu oraz dyrektorów generalnych w trwającej kampanii wyborczej do Sejmu i Senatu, wskazując m.in. na konieczność utrzymania wzmożonego nadzoru nad tokiem prac w kierowanych przez nich resortach.

Rada Ministrów zdecydowała o uzupełnieniu porządku obrad o pilne sprawy dodatkowe (pkt 10-17).

Pkt 1. Państwowe gwarancje bezpieczeństwa socjalnego w 1992 r. - przedstawił Minister Pracy i Polityki Socjalnej Michał Boni.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) przyjęła dokument do wiadomości, akceptując co do zasady jego podstawowe założenia,;
- 2) zobowiązała Ministra Pracy i Polityki Socjalnej do kontynuowania prac nad rozwiązaniami systemowymi w kierunku:
  - a) sprecyzowania, w porozumieniu z Wiceprezesem Rady Ministrów, Ministrem Finansów, zakresu gwarancji w proponowanych obszarach na rok 1992

przy zastosowaniu metody stopniowania finansowego zasilania poszczególnych obszarów, w zależności od stopnia realnego zagrożenia oraz sytuacji budżetowej państwa,

- b) korelacji treści dokumentu z projektowanymi zasadami polityki społeczno-gospodarczej na 1992 r.,
- c) opracowania, w porozumieniu z Ministrem Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa, koncepcji minimum bezpieczeństwa socjalnego w zakresie polityki mieszkaniowej,
- d) określenia średniookresowego programu państwowych gwarancji bezpieczeństwa socjalnego,
- e) opracowania projektu stanowiska Rządu w sprawie trybu i zakresu znoszenia nieuzasadnionych ulg i przywilejów pracowniczych - w kontekście kształtowanej koncepcji minimum socjalnego;

3) na wniosek Przewodniczącego Komitetu Badań Naukowych uznała za celowe wdrożenie przez Ministra Pracy i Polityki Socjalnej, w porozumieniu z Przewodniczącym Komitetu Badań Naukowych, w trybie pilnym, programu badawczego dotyczącego rozwiązań systemowych w omawianym zakresie (w korelacji z sytuacją budżetu państwa).

Pkt 2. Projekt ustawy o zmianie niektórych przepisów prawa karnego i prawa o wykroczeniach (dot. wysokości kar grzywny) - przedstawił Minister Sprawiedliwości Wiesław Chrzanowski.

Rada Ministrów:

- 1) zaakceptowała treść dokumentu, decydując o jego włączeniu do projektu nowelizacji Kodeksu karnego, Kodeksu postępowania karnego, Kodeksu karnego wykonawczego i ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich - przyjętego przez Radę Ministrów na posiedzeniu w dniu 17 września 1991 r.,

- 2) zobowiązała Ministra Sprawiedliwości do opracowania, w porozumieniu z Sekretarzem Rady Ministrów, jednolitego tekstu ostatecznego projektu nowelizacji,
- 3) zdecydowała o skierowaniu projektu pod obrady Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, upoważniając Ministra Sprawiedliwości do reprezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Pkt 3. Projekt ustawy o finansach gmin - przedstawił Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Misiąg.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) zaakceptowała projekt ustawy z uwzględnieniem uwagi zgłoszonej przez Sekretarza Stanu w Urzędzie Rady Ministrów Jacka Stankiewicza dotyczącej formuły obliczania subwencji wyrównawczej,
- 2) zobowiązała Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Finansów do opracowania, w porozumieniu z Sekretarzem Rady Ministrów, tekstu ostatecznego dokumentu,
- 3) zdecydowała o skierowaniu projektu ustawy pod obrady Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, upoważniając Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Finansów do reprezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych,
- 4) zaleciła Ministrowi - Szefowi Urzędu Rady Ministrów zwrócić się do wojewodów o przeprowadzenie lustracji gospodarki finansowej gmin.

Pkt 4. Projekt ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych - przedstawiła Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Danuta Demianiuk, prezentując rozbieżność stanowisk z Ministrem Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej w kwestii ulg dla jednostek gospodarki rolnej.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) zaakceptowała projekt ustawy co do zasady, zobowiązując Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Finansów do opracowania, w porozumieniu z Sekretarzem Rady Ministrów, tekstu ostatecznego, po rozważeniu uwag zgłoszonych na posiedzeniu,
- 2) wskazała na możliwość uwzględnienia wniosku Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej w sprawie utrzymania ulg inwestycyjnych w przemyśle rolno-spożywczym i mleczarstwie, w drodze rozporządzenia Rady Ministrów, wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego,
- 3) uznała za możliwe wprowadzenie innych ulg dla jednostek gospodarki rolnej - o ile sytuacja ekonomiczna rolnictwa będzie to uzasadniała - w drodze rozporządzenia Ministra Finansów, wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego,
- 4) zdecydowała o przekazaniu projektu ustawy pod obrady Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, upoważniając Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Finansów do reprezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Pkt 5. Projekt ustawy o rachunkowości, badaniu sprawozdań finansowych, biegłych księgowych i ich samorządzie - przedstawił Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Andrzej Podsiadło.

Prezes Rady Ministrów zgłosił merytoryczne uwagi w stosunku do niektórych rozwiązań w projektowanej ustawie.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) przyjęła projekt ustawy co do zasady, zobowiązując Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Finansów do:
  - a) przeprowadzenia, w terminie do dnia 1 października 1991 r., uzupełniających uzgodnień w sprawach merytorycznych oraz redakcyjnych,
  - b) opracowania, w porozumieniu z Sekretarzem Rady Ministrów, tekstu ostatecznego projektu ustawy, z uwzględnieniem uwag zgłoszonych na posiedzeniu przez Prezesa Rady Ministrów;
- 2) zdecydowała o przekazaniu - w przypadku braku rozbieżności - projektu ustawy pod obrady Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, upoważniając Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Finansów do reprezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Pkt 6. Projekt ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych - przedstawił Minister Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej Adam Tański.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) zaakceptowała projekt ustawy co do zasady, zobowiązując Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej do:
  - a) przeprowadzenia uzupełniających uzgodnień międzyresortowych,
  - b) opracowania, w porozumieniu z Sekretarzem Rady Ministrów, tekstu ostatecznego dokumentu, po rozważeniu opinii Rady Legislacyjnej przy Prezesie Rady Ministrów, uwag zgłoszonych na posiedzeniu oraz wyników dodatkowych uzgodnień

2) zdecydowała o przekazaniu projektu ustawy pod obrady Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, upoważniając Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej do reprezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Pkt 7. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie zaspokajania roszczeń pracowniczych, gwarantowanych przez Skarb Państwa, utrzymujących się lub powstających po likwidacji przedsiębiorstwa państwowego - przedstawił Minister Pracy i Polityki Socjalnej Michał Boni.

Rada Ministrów, po dyskusji, wobec zgłoszonych przez Prezesa Rady Ministrów wątpliwości co do istoty proponowanych rozwiązań, oddaliła projekt rozporządzenia, zobowiązując Ministra Przemysłu i Handlu do opracowania, w terminie do dnia 28 września 1991 r., projektu odpowiedniej nowelizacji ustawy o przedsiębiorstwach państwowych.

Pkt 8. Informację o stanie wykonania upoważnień ustawowych do wydawania aktów wykonawczych (stan na dzień 19 września 1991 r.) przedstawił Podsekretarz Stanu w Urzędzie Rady Ministrów Maciej Graniecki.

Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła informację do wiadomości, zobowiązując:

- 1) Sekretarza Rady Ministrów do opracowania zaktualizowanego tekstu Informacji,
- 2) Ministra-Szefa Urzędu Rady Ministrów do przekazania Informacji na ręce Szefa Kancelarii Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej,
- 3) ministrów, w terminie do dnia 8 października 1991 r. do
  - a) wydania, stosownie do ich właściwości, zaległych aktów wykonawczych do ustaw,

b) opracowania i skierowania do rozpatrzenia przez Radę Ministrów zaległych projektów rozporządzeń i uchwał Rady Ministrów (przy zastosowaniu skróconego trybu uzgodnień międzyresortowych).

Pkt 9. Dane statystyczne dotyczące zobowiązań Rządu wobec posłów według stanu na dzień 19 września 1991 r. - przedstawił Sekretarz Rady Ministrów Kazimierz Małecki.

Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła informację do wiadomości, zobowiązując ministrów do opracowania, w terminie do dnia 3 października 1991 r., odpowiedzi na interpelacje, zapytania, dezyderaty i opinie poselskie.

Pkt 10. Informację o wynikach prac sejmowych nad projektem ustawy o zmianie ustawy budżetowej na 1991 r. przedstawił Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Misiąg.

Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła informację do wiadomości, decydując o potrzebie zaprezentowania przez zainteresowanych ministrów w toku debaty sejmowej w dniu 25 września 1991 r., stanowiska Rządu w poszczególnych kwestiach, dotyczących rozpatrywanego projektu ustawy.

Pkt 11. Informację o wynikach prac sejmowych nad projektem ustawy o rewaloryzacji emerytur i rent oraz o innych zmianach w przepisach o zaopatrzeniu emerytalnym - przedstawił Minister Pracy i Polityki Socjalnej Michał Boni.

Uzupełniające informacje na temat skutków finansowych zmian w projekcie ustawy, wprowadzonych przez komisje sejmowe (obciążenie dodatkowe budżetu kwotą co najmniej 26 bln zł w 1992 r.) - zaprezentowała Sekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Socjalnej Aleksandra Wiktorow.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) przyjęła informację do wiadomości - podkreślając, że zrealizowanie ustawy w kształcie zaproponowanym przez komisje sejmowe nie jest możliwe, z uwagi na obecny i przewidywany stan finansów publicznych,
- 2) uznała za niemożliwe sfinansowanie zwiększonych świadczeń w drodze podwyższenia składek na ubezpieczenia społeczne,
- 3) zdecydowała o potrzebie skierowania przez Prezesa Rady Ministrów wystąpienia do Marszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, informującego o stanowisku Rządu wobec zmian wprowadzonych przez komisje sejmowe,
- 4) upoważniła Ministra Pracy i Polityki Socjalnej do zaprezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku debaty sejmowej nad projektem ustawy.

Pkt 12. Informację o pracach nad tekstami ostatecznymi projektów ustaw: o zmianie Kodeksu karnego, Kodeksu postępowania karnego, Kodeksu karnego wykonawczego i ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich; o zmianie ustawy - Kodeks postępowania cywilnego oraz innych ustaw; o zmianie ustaw - Prawo o ustroju sądów powszechnych, o prokuraturze, o Sądzie Najwyższym, o Trybunale Konstytucyjnym, o Krajowej Radzie Sądownictwa i o powołaniu sądów apelacyjnych - przedstawił Minister Sprawiedliwości Wiesław Chrzanowski.

Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła informację do wiadomości, decydując o nie umieszczaniu w projekcie ustawy rozstrzygnięć w sprawie kandydowania sędziów i prokuratorów w wyborach parlamentarnych i samorządowych.



Pkt 13. Projekt stanowiska Rządu wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo o publicznym obrocie papierami wartościowymi i funduszach powierniczych - przedstawił Podsekrtarz Stanu w Ministerstwie Przekształceń Własnościowych, członek Komisji Papierów Wartościowych Grzegorz Jędrzejczak.

Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła dokument, upoważniając Przewodniczącego Komisji Papierów Wartościowych do reprezentowania Stanowiska w toku prac parlamentarnych.

Pkt 14. Informację na temat propozycji udziału Polski w pomocy gospodarczej Zachodu dla ZSRR w kontekście szerszych działań na rzecz demokracji i gospodarki rynkowej w Europie Środkowej i Wschodniej - przedstawił Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Andrzej Kostarczyk.

Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła informację do wiadomości, decydując o powołaniu międzyresortowego zespołu, pod wspólnym przewodnictwem Ministra Współpracy Gospodarczej z Zagranicą Dariusza Ledworowskiego oraz Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych Andrzeja Kostarczyka, z udziałem zainteresowanych ministrów, do opracowania koncepcji udziału Polski w pomocy dla ZSRR, zarówno w wymiarze politycznym jak i gospodarczym.

Równocześnie Rada Ministrów uznała za niezbędne powrót w toku negocjacji gospodarczych ze stroną radziecką do sprawy rozliczeń za usługi tranzytowe, świadczone przez stronę polską na rzecz ZSRR.

Pkt 15. Rada Ministrów wysłuchiwała informacji Ministra Przemysłu i Handlu Henryki Bochniarz o stanie prac dotyczących organizacji i finansowania przemysłu obronnego.

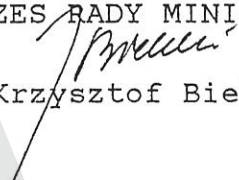
Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła informację do wiadomości, zobowiązując Ministra Przemysłu i Handlu do przedłożenia, na posiedzeniu Rządu w dniu 1 października 1991 r., propozycji rozwiązań systemowych w dziedzinie organizacji i finansowania przemysłu obronnego.

Pkt 16. Na wniosek Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Adama Glapińskiego Rada Ministrów omówiła zagadnienia wiążące się z jakością publicystyki telewizyjnej w okresie kampanii wyborczej.

Pkt 17. Na wniosek Ministra Współpracy Gospodarczej z Zagranicą Dariusza Ledworowskiego, - Rada Ministrów rozpatrzyła i, po dyskusji, przyjęła rozporządzenie w sprawie czasowego ograniczenia przywozu gazu, ropy naftowej oraz paliw do silników nisko i wysokoprężnych.

Przewodniczący zamknął obrady o godz. 20.05.

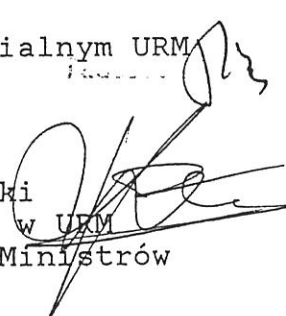
PREZES RADY MINISTRÓW

  
Jan Krzysztof Bielecki

Opracowano

w Biurze Prezydialnym URM

Akceptował

  
Kazimierz Małecki  
Sekretarz Stanu w URM  
Sekretarz Rady Ministrów