

Protokół ustaleń Nr 54/91
posiedzenia Rady Ministrów
w dniu 12 listopada 1991 r.

Obradom przewodniczył Prezes Rady Ministrów Jan Krzysztof Bielecki; w godz. 16,50 - 18,00 przewodnictwo obrad przejął Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Finansów Leszek Balcerowicz. Uczestniczyli członkowie Rady Ministrów oraz osoby zaproszone według listy obecności, stanowiącej załącznik do oryginału protokołu.

Przewodniczący otworzył obrady o godz. 12,55.

Na wstępie Rada Ministrów zdecydowała o zdjęciu z porządku obrad projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie przeznaczenia z ogólnej rezerwy budżetu państwa środków na sfinansowanie składek na ubezpieczenie społeczne za pracowników zatrudnionych w polskich przedstawicielstwach dyplomatycznych i urzędach konsularnych oraz o uzupełnieniu porządku obrad o sprawy bieżące (pkt. 3-5).

Pkt 1. Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie zmian w dochodach i wydatkach budżetu państwa na 1991 r. - przedstawił Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Misiąg zgłaszając autopoprawki dotyczące przesunięć kwot w czterech działach, ujętych w załączniku nr 1 do projektu uchwały.

Członkowie Rady Ministrów nadzorujący poszczególne dziedziny sfery budżetowej zgłosili szereg uwag i zastrzeżeń do proponowanych zmian, zwracając uwagę na spodziewane negatywne skutki zmniejszenia kwot wydatków w nadzorowanych przez nich działach. W toku dyskusji:

1) Minister Edukacji Narodowej Robert Głębocki zgłosił wniosek, w formie projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie zapewnienia środków na funkcjonowanie szkół, placówek oświatowo-wychowawczych i opiekuńczo-wychowawczych oraz szkół wyższych, w którym zaproponował:

a) niedokonywanie 3-procentowego zmniejszenia planowa-

- nnych wydatków w odniesieniu do działów "Oświata i wychowanie" oraz "Szkolnictwo wyższe",
- b) uruchomienie rezerwy celowej utworzonej w części 83 budżetu państwa dla działu "Oświata i wychowanie" w kwocie 850 mld zł, z możliwością jej wykorzystania na wydatki pozapłaćcowe;
- 2) Minister Pracy i Polityki Socjalnej Michał Boni zasygnalizował potrzebę:
- a) zwiększenia dotacji budżetowej do ubezpieczeń społecznych o 5,7 bln zł, co pociągnie za sobą konieczność zwiększenia deficytu budżetowego. Brak funduszy Zakładu Ubezpieczeń Społecznych wynika m.in. z przeszacowania przez Ministerstwo Finansów dochodów ZUS, z zaległości w opłacaniu składek szacowanych na ok. 3 bln zł (w tym ok. 1 bln zł w ramach sfery budżetowej) oraz z wyższych wydatków związanych z przyjęciem przez Sejm ustawy emerytalnej,
- b) zwiększenia z kwoty 45 mld zł do 62 mld zł wydatków z tytułu pomocy społecznej (dział 86), przeznaczonych na dopłaty mieszkaniowe, w celu prolongaty spłaty długu zaciągniętego od gmin w wysokości 68 mld zł,
- c) zobowiązania wojewodów do konsultowania z Ministerstwem Pracy i Polityki Socjalnej ewentualnego zmniejszenia środków na pomoc społeczną oraz do nieobejmowania działu 86 możliwością przesunięć środków w budżetach wojewódzkich (szczególnie środków na dopłaty mieszkaniowe objęte programem rządowym),
- d) rezygnacji z aktywnych form przeciwdziałania bezrobociu (środki finansowe Funduszu Pracy wystarczą tylko na zasiłki dla bezrobotnych),
- e) zwiększenia środków w dziale 97 na inwestycje infrastrukturalne do kwoty 116 719,5 mln zł,
- f) przesunięcia środków w budżecie Ministerstwa Pracy i Polityki Socjalnej, umożliwiającego przeznaczenie kwoty 400 mld zł na pokrycie wydatków resortowego Centrum Usług Dydaktycznych;

- 3) Minister Kultury i Sztuki Marek Rostworowski zgłosił wniosek o niedokonywanie szacowanego na kwotę 47 mld zł 3-procentowego zmniejszenia wydatków w budżecie Ministerstwa Kultury i Sztuki, z uwagi na konieczność sfinansowania renowacji zabytków oraz współpracy kulturalnej ze środowiskami polonijnymi za granicą;
- 4) Minister Zdrowia i Opieki Społecznej Władysław Sidorowicz zgłosił wniosek o niedokonywanie 3-procentowego zmniejszenia planowanych wydatków w ramach działu "Ochrona zdrowia" (część 85), a także o zniesienie ograniczeń w części 35 budżetu państwa, dotyczącej Ministerstwa Zdrowia i Opieki Społecznej, z uwagi na niemożliwość zapewnienia minimum bezpieczeństwa zdrowotnego;
- 5) Minister-Szef Urzędu Rady Ministrów Krzysztof Jan Żabiński zgłosił wnioski:
 - a) o umożliwienie wojewodom dokonania przesunięć międzydziałowych, w ramach posiadanych środków, zgodnie z najpilniejszymi potrzebami województw,
 - b) o wydzielenie z rezerwy dla gmin kwoty 180 mld zł na uzupełnienie dotacji z tytułu realizacji zadań zleconych w II półroczu 1991 r. z zakresu administracji;
- 6) Minister Sprawiedliwości Wiesław Chrzanowski wskazał na trudności finansowe występujące w organach wymiaru sprawiedliwości.

Do zgłoszonych uwag i zastrzeżeń ustosunkował się Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Misiąg, uzasadniając szczegółowo przyjęte w projekcie uchwały rozwiązania.

Rada Ministrów, po dyskusji, w obliczu rozbieżności stanowisk:

- 1) zaakceptowała projekt uchwały warunkowo, co do zasady, zobowiązując Wiceprezesa Rady Ministrów, Ministra Finansów do:
 - a) dokonania, w porozumieniu z Ministrem-Kierownikiem Centralnego Urzędu Planowania oraz Prezesem Głównego

Urzędu Statystycznego, pogłębionej analizy zgłoszonych wniosków,

- b) .. przedstawienia Prezesowi Rady Ministrów, w trybie pilnym, szczegółowego uzasadnienia proponowanych w uchwale zmian w wydatkach budżetowych;
- 2) upoważniła Prezesa Rady Ministrów do dokonania oceny uzasadnienia uchwały oraz do zdecydowania o ostatecznym kształcie struktury wydatków budżetowych.

Równocześnie Prezes Rady Ministrów zobowiązał Ministra Zdrowia i Opieki Społecznej do przedstawienia, w trybie pilnym, informacji o stanie wdrażania systemu odpłatności za usługi medyczne w placówkach powszechnej służby zdrowia, a także Ministra Edukacji Narodowej do przedstawienia, w trybie pilnym, informacji o obecnej strukturze wydatków na oświatę (w układzie według kuratoriów oświaty i wychowania).

Pkt 2. Informacje o stanie realizacji uchwał sejmowych i senackich dotyczących rolnictwa i gospodarki żywnościowej oraz o stanie realizacji zobowiązań z nich wynikających - przedstawił Minister Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej Adam Tański. Uzupełniające wyjaśnienia na temat działań interwencyjnych na rynku rolnym zaprezentował Wiceprezes Agencji Rynku Rolnego Włodzimierz Rembisz.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) przyjęła do wiadomości przedstawiony na posiedzeniu dokument: Uzgodnione stanowisko co do koncepcji cen minimalnych na pszenicę, żyto i mleko;
- 2) sformułowała w oparciu o tezy Informacji stanowisko Rządu wobec:
 - a) uchwał Senatu z dnia 2 sierpnia 1991 r. w sprawie polityki rolnej w 1992 r. oraz aktualnej sytuacji w rolnictwie, ze szczególnym uwzględnieniem organizacji i finansowania przeprowadzania skupu płodów rolnych ze zbiorów 1991 r.,
 - b) uchwały Sejmu z dnia 3 października 1991 r. w sprawie wykonania przez Rząd postanowień uchwały Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 24 sierpnia 1991 r. w sprawie realizacji uchwał sejmowych dotyczących rolnictwa i gospodarki żywnościowej;

- 3) zobowiązała Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej do opracowania tekstu ostatecznego stanowiska Rządu z uwzględnieniem uwag zgłoszonych na posiedzeniu i do jego przesłania pod obrady nowo powołanego Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej.

Pkt 3. Informację na temat trybu rozstrzygania sporów związków zawodowych z Rządem - przedstawił Minister Pracy i Polityki Socjalnej Michał Boni.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) wskazała, że zgodnie z ustawą z dnia 23 maja 1991 r. o rozwiązywaniu sporów zbiorowych, Rząd nie może być stroną sporu zbiorowego;
- 2) upoważniła Ministra Pracy i Polityki Socjalnej do:
 - a) podjęcia negocjacji ze stroną związkową w celu zawarcia porozumienia ramowego, regulującego tryb postępowania przy rozstrzyganiu kwestii spornych zgłaszanych przez związki zawodowe,
 - b) każdorazowego przedstawiania Prezesowi Rady Ministrów wniosków w sprawie składu zespołu rządowego negocjującego poszczególne kwestie sporne;
- 3) zobowiązała p.o. Przewodniczącego Komitetu do Spraw Radia i Telewizji "Polskie Radio i Telewizja" do zapewnienia szerokiej popularyzacji w audycjach radiowych i telewizyjnych ustawowych zasad rozwiązywania sporów zbiorowych.

Pkt 4. Informację o pracach nad projektem Traktatu między Rzeczpospolitą Polską a Związkiem Socjalistycznych Republik Radzieckich o podstawach dobrosąsiedzkich stosunków i przyjacielskiej współpracy - przedstawił Minister Spraw Zagranicznych Krzysztof Skubiszewski, ustosunkowując się szczegółowo do uwag zgłoszonych przez ministrów na posiedzeniu Rządu w dniu 15 października 1991 r.

Rada Ministrów przyjęła informację do wiadomości, upoważniając Ministra Spraw Zagranicznych do parafowania Traktatu.

Pkt 5. Informacje o wynikach negocjacji w sprawie Umowy o stowarzyszeniu ze Wspólnotami Europejskimi - przedstawił Minister Spraw Zagranicznych Krzysztof Skubiszewski.

Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła informację do wiadomości, upoważniając Ministra Spraw Zagranicznych do parafowania Umowy oraz zobowiązując zespół negocjatorów do kontynuowania rokowań w kwestiach dotychczas nie rozstrzygniętych.

Pkt 6. Wykaz dokumentów rządowych w pełni uzgodnionych i przyjętych przez Radę Ministrów w trybie obiegowym:

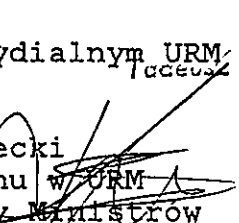
- 1) rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie postępowania dyscyplinarnego wobec nauczycieli akademickich,
- 2) stanowisko Rządu wobec poselskiego projektu ustawy o obywatelstwie polskim,
- 3) uchwała Rady Ministrów zmieniająca uchwałę w sprawie nadania statutu Ministerstwu Zdrowia i Opieki Społecznej.

Przewodniczący zamknął obrady o godz. 18,35.

PREZES RADY MINISTRÓW


Jan Krzysztof Bielecki

Opracowano
w Biurze Prezydzialnym URM
Akceptował
Kazimierz Małecki
Sekretarz Stanu w URM
Sekretarz Rady Ministrów



11/10.jp