

Protokół ustaleń Nr 43/92
posiedzenia RADY MINISTRÓW
w dniach 16, 17 i 19 listopada 1992 r.

Obradom przewodniczyła Prezes Rady Ministrów Hanna Suchocka; uczestniczyli członkowie Rady Ministrów oraz osoby zaproszone według list obecności, stanowiących załączniki do oryginału protokołu.

W dniu 17 listopada 1992 r. w godz. 13⁰⁰ – 14³⁰ w obradach uczestniczył Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej Lech Wałęsa.

Porządek obrad posiedzenia stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

I. W dniu 16 listopada 1992 r. przewodnicząca otworzyła obrady o godz. 14²⁰.

Pkt 1. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw regulujących zasady opodatkowania oraz niektórych innych ustaw – przedstawił Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Waldemar Manugiewicz, prezentując szczegółowo wyniki przeprowadzonych uzgodnień międzyresortowych oraz protokół rozbieżności, dotyczący niektórych propozycji zmian w przepisach podatkowych.

Członkowie Rady Ministrów wymienili uwagi na temat zakresu propozycji nowelizacyjnych w świetle planowanej skali wydatków i dochodów budżetowych w 1993 r.

Rada Ministrów, po dyskusji, odroczyła rozpatrzenie projektu ustawy do dnia 17 listopada, zobowiązując Ministra Finansów do przeprowadzenia, w trybie pilnym, uzupełniających uzgodnień międzyresortowych w kwestiach podnoszonych w toku dyskusji, w szczególności dotyczących nowych zasad opodatkowania niektórych zysków i wydatków.

Pkt 2. Projekt ustawy o kształtowaniu środków na wynagrodzenia w państwowej sferze budżetowej – przedstawiła Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Helena Górska.

Rada Ministrów, po dyskusji, odroczyła rozpatrzenie projektu ustawy do dnia 17 listopada, zobowiązując Ministra Finansów do przeprowadzenia uzupełniających uzgodnień międzyresortowych w kwestiach podnoszonych w toku dyskusji na posiedzeniu.

Pkt 3. Rada Ministrów, na wniosek Ministra Finansów, odroczyła do dnia 17 listopada rozpatrzenie projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw, dotyczących zaopatrzenia emerytalnego, zobowiązując Ministrów Pracy i Polityki Socjalnej oraz Finansów do rozważenia uwagi Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej w sprawie zasad waloryzacji emerytur i rent rolniczych.

Obrady zakończono o godz. 18⁴⁰.

II. W dniu 17 listopada przewodnicząca otworzyła obrady o godz. 12¹⁰.

Pkt 1. Rada Ministrów, po wysłuchaniu opinii Ministra Finansów:

- 1) zaakceptowała projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw dotyczących zaopatrzenia emerytalnego, z uwzględnieniem wniosku Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej w kwestii ujednoczenia systemu waloryzacji emerytur i rent rolniczych oraz pracowniczych,
- 2) zobowiązała Ministra Pracy i Polityki Socjalnej do opracowania, w porozumieniu z Sekretarzem Rady Ministrów, tekstu ostatecznego projektu ustawy,
- 3) zdecydowała o skierowaniu projektu – wraz z projektem ustawy budżetowej na rok 1993 – pod obrady Sejmu i Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, upoważniając Ministra Pracy i Polityki Socjalnej do reprezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Pkt 2. Rada Ministrów, na wniosek Ministra Pracy i Polityki Socjalnej, odroczyła do dnia 19 listopada rozpatrzenie projektu ustawy o kształtowaniu środków na wynagrodzenia w państwowej sferze budżetowej.

- Pkt 3.** Rada Ministrów, po zapoznaniu się z informacją Podsekretarza Stanu w Ministerstwie Finansów Waldemara Manugiewicza o wynikach uzupełniających uzgodnień międzyresortowych:
- 1) zaakceptowała projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw regulujących zasady opodatkowania oraz niektórych innych ustaw, z uwzględnieniem autopoprawek zgłoszonych na posiedzeniu,
 - 2) zobowiązała Ministra Finansów do opracowania, w porozumieniu z Sekretarzem Rady Ministrów, tekstu ostatecznego,
 - 3) zdecydowała o przesłaniu projektu – łącznie z projektem ustawy budżetowej na rok 1993 – pod obrady Sejmu i Senatu, upoważniając Ministra Finansów do reprezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

- Pkt 4.** Projekt ustawy budżetowej na rok 1993 wraz z uzasadnieniem i projektem uchwały Rady Ministrów w tej sprawie – przedstawił Minister Finansów Jerzy Osiatyński.

Uzupełniające wyjaśnienia w sprawie proponowanego kształtu budżetu złożył Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Misiąg.

Uczestnicy obrad zgłosili uwagi i propozycje do omawianego dokumentu.

W toku dyskusji głos zabrał Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej Lech Wałęsa, podkreślając konieczność prawidłowego określenia środków zapewniających bezpieczeństwo zewnętrzne i wewnętrzne państwa.

Prezes Narodowego Banku Polskiego Hanna Gronkiewicz-Waltz złożyła deklarację uruchomienia dodatkowych środków w wysokości 2 bln zł, w ramach kontrolowanej przez Bank podaży pieniądza, na cele restrukturyzacyjne w gospodarce, wskazane przez Rząd.

Rada Ministrów, po dyskusji, odroczyła do dnia 19 listopada rozpatrzenie projektu budżetu, zobowiązując Ministra Finansów do przeprowadzenia uzupełniających uzgodnień międzyresortowych w kwestiach spornych, podnoszonych w toku dyskusji oraz do dokonania ponownej kalkulacji środków budżetowych zgodnie z kierunkowymi ustaleniami, poczynionymi na posiedzeniach Prezydium Rządu w dniach 16 i 17 listopada 1992 r.

- Pkt 5.** Rada Ministrów odroczyła rozpatrzenie projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia projektu umowy między Rzeczpospolitą Polską a Międzynarodowym Bankiem Odbudowy i Rozwoju o pożyczkę dostosowawczą dla polskiego rolnictwa z przeznaczeniem na rozwój infrastruktury wiejskiej.
- Pkt 6.** Na wniosek Ministra Spraw Wewnętrznych Andrzeja Milczanowskiego – Rada Ministrów, po dyskusji, przy głosie przeciwnym Wiceprezesa Rady Ministrów Henryka Goryszewskiego, upoważniła Ministra Spraw Wewnętrznych do podjęcia, w porozumieniu z Ministrem Finansów, działań mających na celu doprowadzenie do zawarcia umów kredytowych przez Bank Handlowy w Warszawie S.A. działający w imieniu reprezentowanego przez Ministra Finansów Skarbu Państwa – z amerykańskim Bankiem Eksportowo-Importowym EXIMBANK na sfinansowanie modernizacji i rozbudowy systemu łączności radiowej w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych oraz zakupu pojazdów pożarniczych dla Państwowej Straży Pożarnej.
- Pkt 7.** Na wniosek Ministra Finansów Jerzego Osiatyńskiego – Rada Ministrów zdecydowała, że w przypadku, gdy faktyczny wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych w poszczególnych miesiącach IV kwartału 1992 r. odbiegać będzie ponad 50 % od prognozowanego wzrostu tych cen – miesięczny procentowy wskaźnik wzrostu płac zostanie skorygowany w drodze rozporządzenia.
- Obrady zakończono o godz. 17⁵⁵.

III. W dniu 19 listopada przewodnicząca otworzyła obrady o godz. 12³⁰.

- Pkt 1.** Projekt Założeń polityki pieniężnej na rok 1993 – przedstawił Pierwszy Zastępca Prezesa Narodowego Banku Polskiego Witold Koziński.

Rada Ministrów, po dyskusji, sformułowała Stanowisko wobec dokumentu, stanowiące załącznik nr 2 do protokołu.

- Pkt 2.** Projekt ustawy o kształtowaniu środków na wynagrodzenia w państwowej sferze budżetowej w 1993 roku – przedstawiła Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Helena Góralska.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) zaakceptowała projekt ustawy, z uwzględnieniem autopoprawek i uwag przyjętych na posiedzeniu,
- 2) zobowiązała Ministra Finansów do opracowania, w porozumieniu z Sekretarzem Rady Ministrów, tekstu ostatecznego.
- 3) zdecydowała o skierowaniu projektu ustawy – łącznie z projektem ustawy budżetowej na rok 1993 – pod obrady Sejmu i Senatu, upoważniając Ministra Finansów do reprezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Pkt 3. Informację o proponowanych zmianach w projekcie ustawy budżetowej na rok 1993, opracowaną po przeprowadzeniu uzupełniających kalkulacji środków – przedstawili Minister Finansów Jerzy Osiatyński oraz Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Wojciech Misiąg.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) zaakceptowała projekt ustawy budżetowej na rok 1993 wraz z uzasadnieniem – z uwzględnieniem poprawek ujętych w Informacji oraz dyspozycji wydanych na posiedzeniu,
- 2) przyjęła do wiadomości zdania odrębne Ministrów: Edukacji Narodowej wobec nieuwzględnienia kwoty 5,5 bln zł w dziale "oświata i wychowanie" oraz Współpracy Gospodarczej z Zagranicą w kwestii ograniczenia środków na promocję,
- 3) zobowiązała Ministra Finansów do opracowania, w porozumieniu z Sekretarzem Rady Ministrów, tekstu ostatecznego projektu ustawy i uzasadnienia,
- 4) podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia projektu ustawy budżetowej na rok 1993,
- 5) zdecydowała o skierowaniu projektu ustawy wraz z uzasadnieniem pod obrady Sejmu i Senatu, odstępując od zamiaru wystąpienia z inicjatywą ustawodawczą w zakresie zmiany terminu przedłożenia projektu Sejmowi i Senatowi,
- 6) upoważniła Ministra Finansów do reprezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych,

- 7) zobowiązała ministrów, kierowników urzędów centralnych i wojewodów do przedstawienia właściwym komisjom sejmowym i Ministrowi Finansów, szczegółowych objaśnień do poszczególnych części budżetu,
- 8) zobowiązała Ministra Finansów do opracowania, w porozumieniu z Biurem Prasowym Rządu, publikacji prezentującej podstawowe założenia i proporcje projektowanego budżetu.

Pkt 4. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wydłużenia okresu pobierania zasiłków w rejonach administracyjnych (gminach) zagrożonych szczególnie wysokim bezrobociem strukturalnym – przedstawił Sekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Socjalnej Michał Boni.

Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła rozporządzenie, przy głosie przeciwnym Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej.

Pkt 5. Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie zatwierdzenia projektu umowy między Rzeczpospolitą Polską a Międzynarodowym Bankiem Odbudowy i Rozwoju o pożyczkę dostosowawczą dla polskiego rolnictwa z przeznaczeniem na rozwój infrastruktury wiejskiej – przedstawił Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej Piotr Dąbrowski.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) przyjęła uchwałę;
- 2) zobowiązała Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej do przedstawienia Komitetowi Ekonomicznemu Rady Ministrów projektu szczegółowych zasad funkcjonowania fundacji o nazwie "Fundusz Rozwoju Infrastruktury Wiejskiej" (FRIW) i sposobów wykorzystania środków, o których mowa w uchwale, przed ich uruchomieniem. W szczególności powinny zostać przedstawione następujące dokumenty:
 - a) projekt statutu fundacji "Fundusz Rozwoju Infrastruktury Wiejskiej",
 - b) projekt budżetu fundacji na 1993 r., uwzględniający wydatki na rozwój infrastruktury i koszty własne fundacji,

- c) schemat organizacyjny fundacji,
 - d) kryteria podziału środków i zasady udzielania pomocy finansowej przy budowie poszczególnych elementów infrastruktury wiejskiej, z uwzględnieniem różnych rodzajów tej infrastruktury,
 - e) proponowany podział środków na poszczególne elementy infrastruktury oraz na inne cele przewidziane protokołem uzgodnień;
- 3) zobowiązała ministrów do składania wniosków w sprawie wszelkich zobowiązań finansowych wobec partnerów zagranicznych – za pośrednictwem Ministra Finansów.

Pkt 6. Wykaz dokumentów rządowych w pełni uzgodnionych i przyjętych przez Radę Ministrów w trybie obiegowym:

- 1) zapis protokolarny: "Rada Ministrów, na wniosek Ministra-Szefa Urzędu Rady Ministrów Jana Marii Rokity, zaakceptowała kandydatury Dariusza Węglickiego oraz Michaela Lingenthala na stanowiska dyrektorów zarządzających Organizacji "Polsko-Niemiecka Współpraca Młodzi",
- 2) rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie ceł na towary przywożone z zagranicy (dotyczy alkoholu),
- 3) rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie szczególnych uprawnień żołnierzy i osób spełniających zastępczo obowiązek służby wojskowej oraz członków ich rodzin,
- 4) rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie udzielania poborowym odroczeń czynnej służby wojskowej oraz zwalniania żołnierzy z tej służby przed jej odbyciem, a także uznawania poborowych i żołnierzy za jedynek żywciceli rodzin,
- 5) uchwała Rady Ministrów w sprawie przyznania Ministerstwu Spraw Wewnętrznych z rezerwy budżetowej Rady Ministrów środków na odnowienie i uzupełnienie wyposażenia Państwowej Straży Pożarnej,
- 6) uchwała Rady Ministrów w sprawie nadania statutu Ministerstwu Edukacji Narodowej,
- 7) uchwała Rady Ministrów w sprawie określenia celów specjalnych, na które wykorzystywane są środki budżetowe i mienie państwowe w jednostkach podległych, podporządkowanych lub nadzorowanych

przez Ministrów Obrony Narodowej i Spraw Wewnętrznych oraz organów, zasad i trybu przeprowadzania kontroli w tym zakresie,

- 8) uchwała Rady Ministrów w sprawie zatwierdzenia Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Czeskiej i Słowackiej Republiki Federacyjnej o wzajemnym zatrudnieniu obywateli polskich i czecho-słowackich,
- 9) uchwała Rady Ministrów w sprawie przedłużenia terminu udostępnienia akcji Swarzędzkich Fabryk Mebli S.A. należących do Skarbu Państwa,
- 10) uchwała Rady Ministrów zmieniająca uchwałę w sprawie limitów wynagrodzeń osobowych w sferze budżetowej w 1992 r.,
- 11) uchwała Rady Ministrów uchylająca uchwałę w sprawie funduszu zapomóg w urzędach państwowych,
- 12) uchwała Rady Ministrów zmieniająca uchwałę w sprawie świadczeń przysługujących pracownikom urzędów państwowych przeniesionym do pracy w innej miejscowości.

Przewodnicząca zamknęła obrady o godz. 17³⁰.

PREZES RADY MINISTRÓW


Hanna Suchocka

Opracowano w Biurze Prezydialnym URM



Akceptował Kazimierz Małecki
Sekretarz Stanu w URM,
Sekretarz Rady Ministrów



Stanowisko Rady Ministrów

w sprawie projektu Założeń polityki pieniężnej na 1993 r.

Po rozpatrzeniu przedłożonego przez Prezesa Narodowego Banku Polskiego projektu uchwały Sejmu w sprawie Założeń polityki pieniężnej w 1993 r. Rada Ministrów przyjęła na swoim posiedzeniu w dniu 19 listopada 1992 r. następujące stanowisko:

1. Zaprezentowane w Założeniach polityki pieniężnej na 1993 rok dane dotyczące prognoz cenowych oraz ogólnych wielkości przyrostu podaży pieniądza, aktywów krajowych i przyrostu zadłużenia sektora finansów publicznych i sektora gospodarczego w systemie bankowym są zgodne z wielkościami stanowiącymi podstawę opracowania projektu ustawy budżetowej na 1993 rok.

2. Narodowy Bank Polski stoi na stanowisku, iż maksymalny przyrost zadłużenia z tytułu sprzedaży bonów skarbowych bezpośrednio bankowi centralnemu w 1993 roku nie może wynieść więcej w ujęciu nominalnym niż 30 bln zł.

Intencją Rządu jest ograniczenie sprzedaży bonów skarbowych bankowi centralnemu i finansowanie niedoboru budżetowego w możliwie największym stopniu w systemie pozabankowym i w bankach komercyjnych. Spowodowana stanowiskiem Narodowego Banku Polskiego konieczność przyjęcia w projekcie ustawy budżetowej na 1993 rok kwoty 30 bln zł jako granicy zakupu przez Bank bonów skarbowych może spowodować istotne trudności w pozyskaniu kwoty bankowego finansowania niedoboru budżetowego. Ponadto wzrost popytu ze strony budżetu na rynku pieniężnym może spowodować wzrost stóp procentowych, co podroży koszty obsługi zadłużenia wewnętrznego Skarbu Państwa.

Porządek obrad

1. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw dotyczących zaopatrzenia emerytalnego
Przedstawił: Minister Pracy i Polityki Socjalnej
2. Projekt ustawy o zmianie niektórych ustaw regulujących zasady opodatkowania oraz niektórych innych ustaw
Przedstawił: Minister Finansów
3. Projekt Założeń polityki pieniężnej na rok 1993
Przedstawił: Prezes Narodowego Banku Polskiego
4. Projekt ustawy o kształtowaniu środków na wynagrodzenia w państwowej sferze budżetowej w 1993 r.
Przedstawił: Minister Finansów
5. Projekt ustawy budżetowej na rok 1993 wraz z uzasadnieniem i projektem uchwały Rady Ministrów w tej sprawie
Przedstawił: Minister Finansów
6. Upoważnienie Ministra Spraw Wewnętrznych do zawarcia umów kredytowych z EXIMBANK
7. Zapis protokolarny dotyczący ewentualnej korekty wskaźnika wzrostu płac
8. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wydłużenia okresu pobierania zasiłków w rejonach administracyjnych (gminach) zagrożonych szczególnie wysokim bezrobociem strukturalnym
Przedstawił: Minister Pracy i Polityki Socjalnej
9. Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie zatwierdzenia projektu umowy między Rzeczpospolitą Polską a Międzynarodowym Bankiem Odbudowy i Rozwoju o pożyczkę dostosowawczą dla polskiego rolnictwa z przeznaczeniem na rozwój infrastruktury wiejskiej
Przedstawił: Minister Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej
10. Wykaz dokumentów rządowych w pełni uzgodnionych i przyjętych przez Radę Ministrów w trybie obiegowym