

**Protokół ustaleń Nr 14/93
posiedzenia Rady Ministrów
w dniu 27 kwietnia 1993 r.**

W pierwszej części obrad, z udziałem członków Rady Ministrów w składzie konstytucyjnym, uczestniczył Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej Lech Wałęsa oraz osoby zaproszone według listy, stanowiącej załącznik do oryginału protokołu.

Obradom przewodniczyła Prezes Rady Ministrów Hanna Suchocka.

Przewodnicząca otworzyła obrady o godz. 9.00.

Przedmiotem obrad w tej części – był dokument rządowy Kierunki i zadania polskiej polityki zagranicznej w roku 1993, przedstawiony przez Ministra Spraw Zagranicznych Krzysztofa Skubiszewskiego.

Na wstępie głos zabrał Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej Lech Wałęsa, wskazując na praktyczne aspekty realizowanej przez przedstawicieli poszczególnych władz polityki zagranicznej, dotyczące między innymi umocnienia koordynacyjnej roli Ministra Spraw Zagranicznych oraz formułowania korzystnych dla kraju inicjatyw dyplomatycznych.

Minister Spraw Zagranicznych scharakteryzował obecne uwarunkowania międzynarodowe oraz dokonał przeglądu kluczowych problemów w zakresie stosunków z zagranicą.

Ministrowie zgłosili uwagi i propozycje uzupełnień do rozpatrywanego dokumentu programowego.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) zaakceptowała przedstawione kierunki i zadania polskiej polityki zagranicznej w roku 1993, zalecając Ministrowi Spraw Zagranicznych rozważenie zgłoszonych uwag przy opracowaniu tekstu ostatecznego dokumentu rządowego,
- 2) upoważniła Ministra Spraw Zagranicznych do opracowania, na podstawie zaakceptowanego dokumentu, i do przedstawienia, na 43 posiedzeniu plenarnym Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Informacji Rządu o polityce zagranicznej Polski,
- 3) na wniosek Wiceprezesa Rady Ministrów Pawła Łączkowskiego, zdecydowała o potrzebie dokonania, na jednym z najbliższych posiedzeń Rządu, przeglądu działań podejmowanych przez Ministerstwo Współpracy Gospodarczej z Zagranicą (m.in. w aspekcie ich zgodności z kierunkami polityki zagranicznej oraz planowanej reorganizacji służb handlu zagranicznego); wnioski w tej sprawie przedstawi Rządowi przewodniczący Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów.

Część pierwszą obrad przewodnicząca zamknęła o godz. 11³⁵.

W drugiej części posiedzenia – otwartej przez Prezesa Rady Ministrów Hannę Suchocką o godz. 13⁰⁰ – uczestniczyli członkowie Rady Ministrów oraz osoby zaproszone według listy, stanowiącej załącznik do oryginału protokołu.

Porządek obrad stanowi załącznik do protokołu.

W godz. 16¹⁵-18¹⁰ (dyskusja nad punktami 2-6 porządku obrad) przewodnictwo objął Wiceprezes Rady Ministrów Henryk Goryszewski.

Pkt 1. Podstawowe założenia reformy administracji publicznej przedstawił Pełnomocnik Rządu do Spraw Reformy Administracji Publicznej Michał Kulesza, prezentując dokument informacyjny Reforma administracji publicznej Rzeczypospolitej Polskiej (tezy podstawowe).

Uzupełniające wyjaśnienia przedstawił Minister-Szef Urzędu Rady Ministrów Jan Maria Rokita.

W toku prezentacji wskazano na nadrzędne cele i kierunki reformy:

- oddzielenie funkcji ustawodawczych od wykonawczych, politycznych od administracyjnych oraz sfery administrowania od sfery zarządzania gospodarczego, w tym zapewnienie niepodatności profesjonalnego aparatu urzędniczego na wahania układu sił politycznych;
- przyjęcie zasady nadrzędności polityki Rządu nad polityką resortów, przebudowa roli ministerstw oraz zwiększenie kompetencji wojewodów (podporządkowanie im większości istniejących obecnie ogniw resortowych administracji specjalnych),
- decentralizacja administracji,
- podporządkowanie działań reorganizacyjnych w sferze administracji publicznej – jednolitej, docelowej koncepcji,
- zwiększenie spójności i operatywności centrum władzy wykonawczej, uporządkowanie struktur administracji centralnej i terenowej administracji rządowej,
- uporządkowanie systemu terytorialnego, dalsza decentralizacja zadań publicznych i rozbudowa mechanizmów państwa obywatelskiego – zakończenie reformy samorządowej (powiaty),
- usprawnienie funkcjonowania administracji, w tym przepływu informacji i procesów decyzyjnych (informatyka administracyjna),
- stworzenie nowoczesnej kadry służby cywilnej,
- wzrost efektywności wykorzystania środków publicznych.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) zaakceptowała proponowane kierunki reformy administracji publicznej co do zasady;
- 2) zobowiązała Pełnomocnika Rządu do Spraw Reformy Administracji Publicznej do:
 - a) opracowania nowej redakcji tekstu ostatecznego dokumentu informacyjnego, po rozważeniu uwag zgłoszonych na posiedzeniu,

- b) kontynuowania prac przygotowawczych, zmierzających do wdrożenia reformy, w tym do opracowania, w terminie do dnia 31 maja 1993 r., szczegółowego harmonogramu działań, ujmującego projekty niezbędnych ustaw wraz ze wskazaniem organów odpowiedzialnych za realizację poszczególnych zadań,
- c) opracowania, w terminie do dnia 10 maja 1993 r., projektu stanowiska Rządu wobec poselskiego projektu ustawy o samorządzie powiatowym, ze szczególnym uwzględnieniem oceny podziału kompetencji;
- 3) zobowiązała członków Rady Ministrów do podjęcia ścisłej współpracy z Pełnomocnikiem Rządu w sprawach reformy oraz do włączenia kierowanych przez nich służb do realizacji zadań w tym zakresie;
- 4) zobowiązała Ministra-Szefa Urzędu Rady Ministrów do opracowania koncepcji informowania opinii publicznej o założeniach reformy;
- 5) zdecydowała o potrzebie omówienia, na jednym z najbliższych posiedzeń Rządu, szczegółowych kwestii dotyczących relacji między organami administracji rządowej a organami samorządowymi, w tym ustrojowej pozycji mających powstać powiatów.

Pkt 2. Informację o proponowanych zmianach w trybie prac nad projektem budżetu państwa – przedstawił Minister Finansów Jerzy Osiatyński.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) zaakceptowała Informację jako podstawę do określenia trybu prac nad projektem budżetu państwa na rok 1994, zobowiązując Ministra Finansów do:
 - a) opracowania, na wniosek Wiceprezesa Rady Ministrów Henryka Goryszewskiego, nowego tekstu harmonogramu prac nad projektem budżetu państwa na rok 1994, umożliwiającego stałym komitetom Rady Ministrów wstępne rozpatrzenie wstępnych założeń polityki społeczno-gospodarczej przed ich wniesieniem pod obrady Rządu,

- b) uwzględnienia w harmonogramie realizacyjnym potrzeby opracowania kroczącej prognozy ewolucji wielkości budżetowych (obejmującej następny rok lub dwa lata), stanowiącej część uzasadnienia projektu budżetu na rok 1994,
 - c) opracowania koncepcji prac nad budżetem na rok 1995 i lata następne, uwzględniającej m.in. 10–12 miesięczny okres prac, z możliwością uchwalenia budżetu przez Parlament przed dniem 31 grudnia;
- 2) zobowiązała Ministra–Kierownika Centralnego Urzędu Planowania do przedstawienia, w terminie do dnia 7 maja 1993 r., szczegółowego trybu i harmonogramu prac nad założeniami polityki społeczno–gospodarczej;
 - 3) zobowiązała Ministra Finansów i Ministra–Kierownika Centralnego Urzędu Planowania do uzgodnienia trybu prac nad założeniami polityki społeczno–gospodarczej i makroekonomicznych założeń projektu budżetu państwa.

Pkt 3. Projekt stanowiska Rządu wobec inicjatywy Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie konieczności dostosowania przepisów prawa budżetowego do wymagań Ustawy Konstytucyjnej z dnia 17 października 1992 r. – przedstawił Minister Finansów Jerzy Osiatyński.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) sformułowała stanowisko zawierające ustalenia dotyczące m.in.:
 - a) konieczności przesunięcia na wcześniejszy termin (z dnia 15 listopada na dzień 20 października) przedstawiania projektu ustawy budżetowej Sejmowi i Senatowi, przy jednoczesnym zachowaniu dotychczasowego terminu składania przez Rząd sprawozdania z wykonania ustawy budżetowej,
 - b) rezygnacji z instytucji założeń polityki społeczno–gospodarczej jako dokumentu podlegającego odrębnemu zatwierdzeniu przez Sejm; uznano jednakże za niezbędne, aby pozostał on obowiązkowym elementem pakietu dokumentów przedstawianych Sejmowi i Senatowi wraz z projektem ustawy budżetowej,

- c) konieczności wystąpienia z rządowną inicjatywą ustawodawczą w sprawie zmiany ustawy – Prawo budżetowe, w części dotyczącej m.in.: terminu przedstawienia projektu ustawy budżetowej Sejmowi i Senatowi oraz charakteru założeń polityki społeczno-gospodarczej; Minister Finansów opracuje projekt nowelizacji, w trybie pilnym, i wniesie pod obrady Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów;
- 2) upoważniła Ministra Finansów do opracowania tekstu ostatecznego stanowiska Rządu oraz do jego reprezentowania w toku prac parlamentarnych.

Pkt 4. Projekt stanowiska Rządu wobec inicjatyw w zakresie tworzenia funduszy celowych (pozabudżetowych) – przedstawił Minister Finansów Jerzy Osiatyński, prezentując rozbieżność stanowisk z Ministrem Zdrowia i Opieki Społecznej w kwestii ewentualnego utworzenia funduszu antynikotynowego.

Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła stanowisko, zgodnie z którym nie należy w zasadzie tworzyć nowych funduszy celowych, szczególnie w przypadku, gdy podstawowym źródłem ich dochodów ma być dotacja z budżetu lub wyodrębniona część już pobieranych dochodów budżetu państwa.

Pkt 5. Projekt ustawy o zmianie ustawy o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego – przedstawił Kierownik Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych Janusz Odziemkowski.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) zaakceptowała projekt ustawy z uwzględnieniem uwag:
 - a) Wiceprezesa Rady Ministrów Henryka Goryszewskiego w sprawie pozbawienia uprawnień kombatanckich uczestników wojny domowej w Hiszpanii; głos przeciwny w tej sprawie zgłosił Minister Finansów Jerzy Osiatyński,
 - b) Ministra-Kierownika Centralnego Urzędu Planowania w sprawie pozbawienia uprawnień po kombatantach wdów (wdowców), w przypadku zawarcia ponownego związku małżeńskiego;

- 2) zobowiązała Kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych do opracowania, w porozumieniu z Sekretarzem Rady Ministrów, tekstu ostatecznego dokumentu;
- 3) zdecydowała o skierowaniu projektu ustawy pod obrady Sejmu, upoważniając Kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych do reprezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Pkt 6. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie warunków i trybu udzielania poręczeń spłaty ze środków budżetu państwa kredytu bankowego oraz opłat z tytułu udzielonego poręczenia – przedstawił Minister Finansów Jerzy Osiatyński, zgłaszając autopoprawkę oraz prezentując rozbieżność z Ministrem Transportu i Gospodarki Morskiej, dotyczącą rozszerzenia poręczeń dla przedsiębiorstw prowadzących działalność gospodarczą poza granicami kraju.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) zaakceptowała projekt rozporządzenia w wersji przedstawionej, z uwzględnieniem autopoprawki,
- 2) zobowiązała Ministra Finansów do opracowania, w porozumieniu z Sekretarzem Rady Ministrów, tekstu ostatecznego dokumentu.

Pkt 7. Rada Ministrów, przyjęła wykaz dokumentów uzgodnionych w trybie obiegowym:

- 1) rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie określenia wykazu niektórych przedsiębiorstw państwowych i spółek o szczególnym znaczeniu dla gospodarki państwa, których przekształcenia własnościowe podlegają szczególnemu trybowi,
- 2) rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie praw i obowiązków pracowników kolejowych,
- 3) Informacja dotycząca wykonania uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 6 czerwca 1992 r. w sprawie przyspieszenia realizacji ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz o zmianie niektórych ustaw,

- 4) stanowisko Rządu wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy z dnia 29 kwietnia 1985 r. o gospodarce gruntami i wywłaszczaniu nieruchomości (druk nr 711).

Przewodniczący zamknął obrady o godz. 18¹⁰.

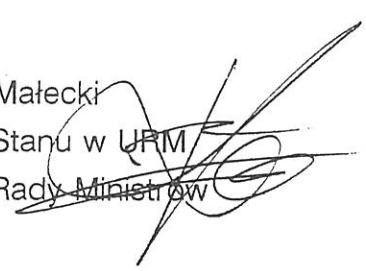
PREZES RADY MINISTRÓW


Hanna Suchocka

 Opracowano w Biurze Prezydialnym URM

Akceptował:

Kazimierz Małecki
Sekretarz Stanu w URM
Sekretarz Rady Ministrów



q4/141/gk