

Protokół ustaleń Nr 36/93
posiedzenia Rady Ministrów
w dniu 14 września 1993 r.

Obradom przewodniczyła Prezes Rady Ministrów Hanna Suchocka, w godz. 17.50 – 18.15 oraz od 18.35 (dyskusja pkt 6–11) przewodnictwo objął Wiceprezes Rady Ministrów Paweł Łączkowski.

W posiedzeniu uczestniczyli członkowie Rady Ministrów oraz osoby zaproszone według listy stanowiącej załącznik do oryginału protokołu.

Przewodnicząca otworzyła obrady o godz. 14.15.

Na wstępie Prezes Rady Ministrów zdecydowała o uzupełnieniu porządku obrad o sprawy zgłoszone, w trybie pilnym, przez Ministra Finansów (pkt 2 i 3).

Porządek obrad stanowi załącznik do protokołu.

Pkt 1. Projekt Programu przeciwdziałania bezrobociu i łagodzenia jego negatywnych skutków wraz z Zadaniem Rządu w realizacji Programu i pakietem projektów aktów normatywnych – przedstawił, stosownie do rekomendacji Komitetu Społecznego Rady Ministrów, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Pracy i Polityki Socjalnej Michał Boni, prezentując równocześnie protokół rozbieżności oraz projekt zapisu protokolarnego w tej sprawie.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) zaakceptowała dokument jako program rządowy wraz z harmonogramem zadań Rządu, zawartym w załączniku, przesądzając kwestie sporne:
 - a) uznała za konieczne wprowadzenie systemu ubezpieczeń związanych z ryzykiem bezrobocia; model docelowego systemu, w tym dwóch funduszy ubezpieczeń na wypadek bezrobocia i aktywizacji zawodowej – Minister Pracy i Polityki Socjalnej przedstawi Radzie Ministrów w terminie do dnia 15 października 1993 r.

- b) uznała za konieczne przedłużenie funkcjonowania zasady udzielania ulg i zwolnień podatkowych podmiotom z udziałem zagranicznym wnoszącym, w rejonach zagrożonych bezrobociem kapitał 2 mln ECU, postulując obniżenie tego progu; propozycje w tej sprawie przedstawi zespół roboczy pod przewodnictwem przedstawiciela Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z udziałem przedstawicieli: Ministra Finansów, Ministra Przekształceń Własnościowych oraz Ministra – członka Rady Ministrów do spraw rozwoju przedsiębiorczości,
 - c) zdecydowała o nierozszerzaniu kręgu uprawnionych do świadczeń dla bezrobotnych o osoby, których dochody przekraczają poziom odpowiadający przychodom z 5 hektarów przeliczeniowych;
- 2) potwierdziła komplementarność Założeń polityki społeczno-gospodarczej na 1994 r. i polityki rynku pracy;
 - 3) uznała, że stopień realizacji zadań długofalowych, ujętych w Programie, uzależniony będzie od możliwości finansowych budżetu państwa;
 - 4) potwierdziła ustalenie zawarte w Założeniach polityki społeczno-gospodarczej na 1994 r., że udział wydatków Funduszu Pracy na aktywne formy przeciwdziałania bezrobociu powinien wynosić w 1994 r. 20 % planowanych wydatków, zobowiązując Ministra Finansów do realizacji tego ustalenia;
 - 5) przyjęła kierunkowo rozwiązania zawarte we wstępnych projektach regulacji prawnych, zobowiązując Ministra Pracy i Polityki Socjalnej do kontynuowania prac legislacyjnych w tym zakresie; uzgodnione projekty zostaną przedstawione Radzie Ministrów łącznie do rozpatrzenia;
 - 6) zobowiązała Ministra Pracy i Polityki Socjalnej do:
 - a) opracowania tekstu ostatecznego Programu z uwzględnieniem uwag przyjętych na posiedzeniu,
 - b) przedstawienia, w trybie pilnym, projektu zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do Spraw Zasobów Pracy,
 - c) powołania zespołu roboczego z udziałem przedstawicieli Ministrów Pracy i Polityki Socjalnej oraz Finansów, który opracuje

propozycje rozwiązań w sprawie zasad i terminów wprowadzenia systemu ubezpieczeń na wypadek bezrobocia (por. pkt 1a);

7) zobowiązała ministrów i kierowników urzędów centralnych do zapewnienia, stosownie do ich kompetencji, realizacji zadań określonych w Programie i harmonogramie.

Pkt 2. Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie udzielenia poręczenia spłaty kredytu bankowego inwestycyjnego na zakup 50 szt. wagonów kolejowych pasażerskich w firmie ABB Henschel – Waggon Union przez Przedsiębiorstwo Państwowe Polskie Koleje Państwowe – przedstawił Minister Finansów Jerzy Osiatyński oświadczając, że dokument został pozytywnie zaopiniowany przez Ministra–Kierownika Centralnego Urzędu Planowania oraz Komitet Ekonomiczny Rady Ministrów.

Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła uchwałę.

Pkt 3. Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie udzielenia poręczenia spłaty kredytów bankowych dla Elektrowni Opole ze źródeł krajowych i zagranicznych – przedstawił Minister Finansów Jerzy Osiatyński oświadczając, że dokument został pozytywnie zaopiniowany przez Ministra–Kierownika Centralnego Urzędu Planowania.

Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła uchwałę.

Pkt 4. Stanowisko Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów z dnia 3 września 1993 r. w sprawie dokumentu rządowego Polityka przemysłowa, obejmującego Założenia i Program realizacji w latach 1993–1994 (kierunki) – przedstawił Minister Przemysłu i Handlu Wacław Niewiarowski.

Rada Ministrów, po dyskusji, zaakceptowała stanowisko Komitetu co do rozwiązań kierunkowych ujętych w dokumencie – z zastrzeżeniem co do możliwości ich realizacji – w zależności od stanu finansów państwa oraz uznała za celowe sukcesywne wdrażanie Programu realizacyjnego, upoważniając Ministra Przemysłu i Handlu do podjęcia stosownych działań w tym zakresie.

Pkt 5. Stanowisko Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów z dnia 3 września 1993 r. w sprawie dokumentu rządowego Założenia polityki proekspor-
towej – przedstawił Minister Współpracy Gospodarczej z Zagranicą An-
drzej Arendarski.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) przyjęła Założenia, zgodnie z rekomendacją Komitetu Ekonomiczne-
go Rady Ministrów, decydując o niecelowości powoływania Komitetu
Kursowego przy Prezesie Narodowego Banku Polskiego,
- 2) uznała za celowe wdrażanie Założeń polityki proekspor-
towej, jako części strategii rozwoju gospodarczego kraju, upoważniając Ministra
Współpracy Gospodarczej z Zagranicą do podjęcia stosownych dzia-
łań w tym zakresie.

Pkt 6. Wnioski o ponowienie inicjatyw ustawodawczych z okresu I kadencji
Sejmu, przedstawili ministrowie – projektodawcy, omawiając wyniki uzu-
pełniających uzgodnień międzyresortowych.

Rada Ministrów, po dyskusji, zaakceptowała wnioski oraz zdecydowała
o ponowieniu inicjatyw ustawodawczych i skierowaniu do Sejmu II kade-
ncji, w uzgodnionej formie, projektów ustaw:

- 1) o prawie autorskim i prawach pokrewnych (wnioskodawca Minister
Kultury i Sztuki), określając projekt jako pilny na podstawie art. 16
ust. 1 Ustawy Konstytucyjnej z dnia 17 października 1992 r. oraz zo-
bowiązując Ministra Kultury i Sztuki do uzgodnienia, w trybie pilnym:
 - a) z Ministrem Finansów redakcji art. 20 i 21 projektu, dotyczących
pobierania specjalnych opłat od producentów i importerów mag-
netofonów, magnetowidów i innych podobnych urządzeń na
rzecz twórców, artystów, producentów fonogramów i wideogra-
mów,
 - b) z Ministrem Sprawiedliwości redakcji art. 115 ust. 4 projektu, do-
tyczącego określenia odpowiedzialności sprawcy czynu, działa-
jącego nieumyślnie,

- c) z Ministrem Współpracy Gospodarczej z Zagranicą kwestii zgodności przepisów projektu ustawy z umowami międzynarodowymi;
- 2) o ochronie gruntów rolnych i leśnych (wnioskodawca Minister Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej);
 - 3) o działalności ubezpieczeniowej (wnioskodawca Minister Finansów), określając projekt jako pilny na podstawie art. 16 ust. 1 Ustawy Konstytucyjnej z dnia 17 października 1992 r.;
 - 4) o zasadach szczególnej kontroli obrotu z zagranicą towarami i technologiami w związku z porozumieniami i zobowiązaniami międzynarodowymi (wnioskodawca Minister Współpracy Gospodarczej z Zagranicą), z uwzględnieniem uwagi Ministra Sprawiedliwości dotyczącej niełączenia kary pozbawienia wolności z karą grzywny w odniesieniu do osób dokonujących obrotu z zagranicą bez wymaganego certyfikatu (art. 18);
 - 5) o zmianie Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego, Kodeksu postępowania cywilnego oraz ustawy – Prawo prywatne międzynarodowe (wnioskodawca Minister Sprawiedliwości);
 - 6) o zmianie Kodeksu cywilnego (wnioskodawca Minister Sprawiedliwości);
 - 7) o zmianie Kodeksu postępowania cywilnego, Kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (wnioskodawca Minister Sprawiedliwości);
 - 8) o ochronie obrotu gospodarczego i zmianie niektórych przepisów prawa karnego (wnioskodawca Minister Sprawiedliwości);

- 9) o zmianie ustaw: o urzędzie Ministra Spraw Wewnętrznych, o Policji, o Urzędzie Ochrony Państwa, o Straży Granicznej oraz niektórych innych ustaw (wnioskodawca Minister Spraw Wewnętrznych):
- a) z uwzględnieniem uwag Ministra-Szefa Urzędu Rady Ministrów dotyczących odstąpienia od nowelizacji art. 6 ustawy o urzędzie Ministra Spraw Wewnętrznych (art. 1 pkt 3 projektu) oraz wyłączenia z projektu nowelizacji ustawy o Policji przepisów dotyczących straży lokalnych (art. 2 pkt 23 – 25 projektu),
 - b) przyjmując do wiadomości:
 - stanowisko Ministra Finansów, że koszty związane z wprowadzeniem ustawy w życie nie powinny przekroczyć limitu środków budżetowych przyznanych Ministerstwu Spraw Wewnętrznych na 1994 r.,
 - zdanie odrębne Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej w kwestii "uproszczonych" zasad uzyskiwania prawa jazdy przez kierowców samochodów policyjnych, straży granicznej oraz czynnej służby wojskowej (art. 6 projektu).

Równocześnie Rada Ministrów zobowiązała ministrów – projektodawców do opracowania, w porozumieniu z Sekretarzem Rady Ministrów, tekstów ostatecznych projektów ustaw wymienionych w pkt 6 zaznaczając potrzebę określenia, w uzasadnieniach do tych projektów, skutków finansowych związanych z wdrożeniem ustaw.

Pkt 7. Rada Ministrów przyjęła do wiadomości fakt kontynuowania prac nad pozostałymi rządowymi projektami ustaw z okresu I kadencji Sejmu:

- 1) o zmianie Kodeksu karnego, Kodeksu wykroczeń, ustawy o broni, amunicji i materiałach wybuchowych, ustawy o działalności gospodarczej, ustawy o organizacji i finansowaniu ubezpieczeń społecznych oraz o podwyższeniu dolnych i górnych granic grzywien i nawiązek w prawie karnym,

- 2) o zmianie Kodeksu postępowania karnego, ustawy karnej skarbowej, ustawy o opłatach w sprawach karnych i ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich,
- 3) o zmianie Kodeksu karnego wykonawczego,
- 4) o zmianie Kodeksu pracy oraz o zmianie niektórych ustaw,
- 5) o zmianie ustawy o rewaloryzacji emerytur i rent, o zasadach ustalania emerytur i rent oraz o zmianie niektórych ustaw,
- 6) o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym górników i ich rodzin,
- 7) o zmianie ustawy o zatrudnieniu i bezrobociu,
- 8) o zmianie niektórych upoważnień do wydawania aktów wykonawczych oraz o innych zmianach w ustawach z tym związanych

oraz wysłuchała informacji Sekretarza Rady Ministrów o stanie zaległości w wydawaniu aktów wykonawczych, zalecając ministrom przyspieszenie prac legislacyjnych w tym zakresie.

Pkt 8. Projekty ustaw:

- o najmie lokali mieszkalnych i dodatkach mieszkaniowych,
- o zasadach wyłączenia z mienia przedsiębiorstw państwowych zakładowych budynków mieszkalnych,
- o własności lokali

przedstawili Wiceprezes Rady Ministrów Paweł Łączkowski i Minister Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa Andrzej Bratkowski, prezentując uzgodnione, na posiedzeniu Komitetu Społecznego Rady Ministrów w dniu 10 września 1993 r., autopoprawki.

Rada Ministrów, po dyskusji:

- 1) zaakceptowała projekty przedstawionych ustaw z uwzględnieniem autopoprawek, upoważniając Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa do uzgodnienia, w trybie pilnym, z Ministrem Finansów treści art. 6 ust. 4 projektu wymienionego w pkt 8 drugie tiret, dotyczącego zwolnień od podatków oraz opłat skarbowych i sądowych w związku z przekazywaniem nieruchomości,

- 2) przyjęła do wiadomości zdanie odrębne Ministra Współpracy Gospodarczej z Zagranicą w kwestii uregulowania stosunku najmu lokalu w razie śmierci najemcy (art. 31 projektu wymienionego w pkt 8 pierwsze tiret),
- 3) zobowiązała Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa do opracowania, w porozumieniu z Sekretarzem Rady Ministrów, tekstów ostatecznych dokumentów,
- 4) zdecydowała o skierowaniu do Sejmu II kadencji projektów ustaw wymienionych w pkt 8, upoważniając Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa do reprezentowania stanowiska Rządu w tych sprawach w toku prac parlamentarnych.

Równocześnie Rada Ministrów, na wniosek Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa:

- 5) zapoznała się z przekazanym informacyjnie projektem ustawy o popieraniu rozwoju budownictwa mieszkaniowego oraz o zmianie niektórych ustaw i zdecydowała o jego skierowaniu do uzgodnień międzyresortowych, a następnie pod obrady Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów,
- 6) zdecydowała o odstąpieniu z ponowienia inicjatywy ustawodawczej z okresu I kadencji Sejmu w sprawie projektu ustawy o pomocy państwa w spłacie kredytów na cele budownictwa mieszkaniowego.

Pkt 9. Informację o koncepcji ustanowienia Specjalnej Strefy Ekonomicznej w Mielcu oraz formach i środkach realizacji tej koncepcji – przedstawił Minister Przemysłu i Handlu Wacław Niewiarowski.

Rada Ministrów, po dyskusji, przyjęła informację do akceptującej wiadomości, zobowiązując Ministra Przemysłu i Handlu do przedstawienia, w terminie do dnia 31 października 1993 r., projektu aktu normatywnego statuującego Specjalną Strefę Ekonomiczną w Mielcu, zgodnie z ustaleniami Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów z dnia 10 września 1993 r.

Pkt 10. Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie zatwierdzenia Porozumienia między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Federacji Rosyjskiej o budowie systemu gazociągów dla tranzytu gazu rosyjskiego przez terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, podpisanego w Warszawie dnia 25 sierpnia 1993 r. – omówił Minister Finansów Jerzy Osiatyński.

Rada Ministrów, po dyskusji, podjęła uchwałę przyjmując równocześnie do wiadomości Informację Ministra Przemysłu i Handlu o działaniach podejmowanych w ramach organizowania spółki akcyjnej przez Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo.

Pkt 11. Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie określenia jednoosobowych spółek Skarbu Państwa oraz przedsiębiorstw państwowych, które zostaną przekształcone w spółki, w celu wniesienia ich akcji i udziałów do narodowych funduszy inwestycyjnych – przedstawił Minister Przekształceń Własnościowych Janusz Lewandowski.

Rada Ministrów – kierując się rekomendacją Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów – po dyskusji, przyjęła rozporządzenie.

Pkt 12. Zapisy protokolarne w pełni uzgodnione:

1) Rada Ministrów na wniosek Sekretarza Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów, w nawiązaniu do protokołu ustaleń Nr 27/93 posiedzenia Rady Ministrów w dniu 27 lipca 1993 r. (pkt 1.3), przyjęła następujące dyspozycje realizacyjne w sprawie Programu Budowy Autostrad:

a) Minister Transportu i Gospodarki Morskiej wynegocjuje, w porozumieniu z Ministrem Finansów:

- z Europejskim Bankiem Odbudowy i Rozwoju w 1993 roku pożyczkę wysokości 45 mln ECU na realizację odcinków Katowice–Kraków i Radomsko–Częstochowa oraz w 1994 roku w wysokości 15 mln ECU na realizację odcinka Łódź–Radomsko,
- z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym w 1994 roku pożyczkę w wysokości 200 mln ECU na realizację odcinka Golnice–Opole,

- b) Minister Finansów w projektach budżetu Ministerstwa Transportu i Gospodarki Morskiej na lata 1994–1996 uwzględni środki na realizację pierwszego etapu Programu (dokończenie odcinków wymienionych w pkt 1), w wysokościach skorelowanych z pożyczkami międzynarodowych instytucji finansowych,
- c) Minister Transportu i Gospodarki Morskiej:
- powoła Spółkę Skarbu Państwa "Autostrady Polskie" SA i powierzy jej dokończenie robót na odcinkach objętych pierwszym etapem realizacji programu tj. Katowice–Kraków i Górnice–Wrocław–Opole na autostradzie A-4 i Łódź– Częstochowa na autostradzie A-1 oraz eksploatację tych odcinków,
 - podejmie działania mające na celu organizację przetargów na realizację następnych odcinków autostradowych w systemie koncesyjnym,
 - opracuje, w porozumieniu z Ministrem Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa oraz Ministrem Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej, i przedłoży pod obrady Rządu projekt ustawy regulującej tryb pozyskiwania gruntów pod budowę autostrad oraz sposób ustalania cen zapobiegający spekulacji tymi gruntami, jak również umożliwiającej nieodpłatnie przekazywanie przez Agencję Własności Rolnej Skarbu Państwa gruntów na cele budowy autostrad i dróg ekspresowych;
- 2) Rada Ministrów, na wniosek Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej, zaakceptowała zakres i zasady realizacji Umowy Pożyczkowej w sprawie udzielenia przez Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju pożyczki w wysokości 45 mln ECU dla Rządu Rzeczypospolitej Polskiej na sfinansowanie Projektu Rozwoju Autostrad, stosownie do wyników negocjacji z EBOR przeprowadzonych w dniach 31 sierpnia – 2 września 1993 r., upoważniając Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej lub osobę przez niego wyznaczoną do ostatecznego wynegocjowania i podpisania tej Umowy;

- 3) Rada Ministrów, na wniosek Ministra Finansów i Ministra Przekształceń Własnościowych – zgłoszony zgodnie z ustaleniami Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów z dnia 16 lipca 1993 r., przyjęła do akceptującej wiadomości notatki w sprawie prac grupy roboczej złożonej z przedstawicieli Rządu Rzeczypospolitej Polskiej i Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, dotyczących Programu "Stabilizacja – Restrukturyzacja – Prywatyzacja" (RM 21-36-93);
- 4) Rada Ministrów, na wniosek Ministra-Szefa Urzędu Rady Ministrów, zaakceptowała wyniki uzgodnień międzyresortowych w sprawie treści art. 23r projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności gospodarczej, dotyczącego trybu zaskarżania decyzji administracyjnych o przyznaniu kontyngentu (RM 10-38-93).

Przewodniczący zamknął obrady o godz. 19.30.

PREZES RADY MINISTRÓW


Hanna Suchocka



Opracowano w Biurze Prezydialnym URM

Akceptował

Maciej Graniecki

Sekretarz Stanu w URM

Sekretarz Rady Ministrów

q9/012/gk